



ROMA SERVIZI PER LA MOBILITA' S.r.l.

PROVVEDIMENTO DELL'AMMINISTRATRICE DELEGATA

N° 24 del 1 agosto 2022

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

Premesso

che, al fine di ottemperare alle vigenti disposizioni normative in materia, Roma Servizi per la Mobilità S.r.l. (nel seguito RSM o Agenzia) ha il dovere di garantire l'elaborazione delle buste paga del personale dipendente nonché dei collaboratori, assicurando gli adempimenti previdenziali e fiscali, lo svolgimento dei processi pertinenti all'amministrazione del personale, al rispetto degli adempimenti aziendali e di legge, al calcolo dei modelli mensili ed annuali previsti dalla legislazione contributiva e fiscale

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

vigente e all'elaborazione di tutti i prospetti necessari alla gestione del costo del lavoro ed alla contabilità amministrativa, nonché al supporto e all'assistenza alla Direzione Amministrativa per le attività di controllo e verifica delle registrazioni contabili inerenti al costo del lavoro e alla Direzione Operazioni per gli aspetti relativi all'amministrazione del personale e alla gestione del rapporto di lavoro;

che, atteso il perdurare della carenza di personale interno, dotato della necessaria specifica professionalità, è necessario procedere con affidamento esternalizzato del complesso dei servizi e delle attività in parola (c.d. "payroll");

che, in vista della scadenza del rapporto contrattuale in essere della durata di 24 mesi decorrenti dal 31.01.2020, prorogata fino al 30.06.2022, era stata indetta da RSM, in esecuzione del Provvedimento AD n. 8/22, una "*Procedura Negoziata sotto soglia in modalità telematica, senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 58 e 63 del d.lgs. n. 50/2016 e ss. nm. ii. e 1, comma 2, lett. B), del d.l. 16 luglio 2020 n. 76 - convertito con modifiche nella legge 11 settembre 2020 n. 120, modificato con legge n. 108/2021 -, per l'affidamento del servizio*" di che trattasi;

che tuttavia tale procedura di gara è andata deserta, non essendo pervenuta alcuna offerta da parte degli Operatori Economici invitati;

che, pertanto, come attestato dalla Scheda Istruttoria prot. n. 0046639 del 13/07/2022 - i competenti uffici della DOPE, supportati dai competenti uffici dell'ULSG, hanno proceduto ad analizzare le motivazioni che hanno portato le società invitate a non partecipare;

che, a tal fine, sono state svolte aggiuntive verifiche e indagini di mercato dalle quali è emerso che l'avvio del servizio *payroll* in corso d'anno comportava notevoli difficoltà di carattere tecnico-operativo in ragione del numero di informazioni e di dati del personale

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

di RSM, da trasferire dall'operatore uscente a quello subentrante, indispensabili per l'elaborazione delle certificazioni (quali ad es. la Certificazione Unica dei dipendenti, il Modello 770 dell'azienda, ecc.).

Considerato

che, con il passare dei mesi nel corso dell'anno, aumentava via via il numero delle informazioni da trasferire, con l'effetto duplice di incrementare sia i costi da sostenere per remunerare l'attività del subentrante diretta a rendere il proprio sistema di elaborazione dati compatibile con quello differente dell'uscente, sia il rischio di commettere errori nell'elaborazione delle varie certificazioni previste dalla normativa vigente;

che, sulla base di siffatte considerazioni è apparso opportuno far coincidere l'avvio del servizio *de quo* con l'inizio di anno, così da conseguire anche la riduzione dei costi delle attività relative alla fase di *start-up*, e garantire quindi una maggiore concorrenza tra i partecipanti;

che tale decisione è evidentemente del tutto conforme ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa per le ragioni sopra esposte;

che, la suddetta analisi del mercato ha evidenziato altresì la necessità di aumentare l'importo a base di gara previsto per l'elaborazione di ciascun cedolino paga, passando da euro 14,00 ad euro 20,00;

che, all'interno di questo ultimo importo, è stata inclusa la fase di *start up* necessaria per l'elaborazione dei cedolini, comunque notevolmente diminuita in termini di attività, rispetto a quello da prevedere in caso di affidamento in corso d'anno;

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

che, inoltre - tenuto conto dell'elevata componente professionale/tecnica dell'appalto, il subappalto è ammesso nel limite massimo del 30% del valore complessivo dell'appalto e, per la medesima ragione, vista la tipologia di procedura di gara che dovrà essere adottata, al fine di garantire una maggiore concorrenza tra gli operatori economici partecipanti – si è determinato di aggiudicare la gara con il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando all'offerta tecnica organizzativa un punteggio massimo di 90 punti, a fronte di un'offerta economica, alla quale verranno assegnati un massimo di 10 punti;

che, di conseguenza, con nota prot. n. 0046863 del 14/07/2022, in atti, la competente Direzione Operazioni ha trasmesso all'Ufficio Legale, Societario, Gare e Contratti i documenti tecnici – incluso il Capitolato Speciale d'Appalto e i relativi allegati - propedeutici alla formalizzazione dell'indizione della gara d'appalto, e compresa, altresì, la prevista Scheda Istruttoria tecnica, provvista del visto di validazione dell'Amministratrice Delegata del 13/07/2022, in atti;

che l'appalto avrà una durata fissata in 24 mesi – eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi - decorrenti dalla prima mensilità utile, a valle di una fase di affiancamento del nuovo affidatario con la Società che attualmente gestisce l'attività del *payroll*;

che, per l'esecuzione delle attività di che trattasi, l'importo a base di gara soggetto a ribasso è stato quantificato in € 294.720,00, IVA ed altri oneri di legge esclusi, - relativamente ai 24 mesi contrattuali (2023-2024) e all'eventuale opzione di rinnovo (2025-2026) di ulteriori 24 mesi – corrispondente al prodotto tra il numero di cedolini paga da elaborare (stimato sulla base dei n. 307 percettori di cedolino alla data del 30/06/2022, e il loro costo base unitario/mensile di € 20,00);

che, come risulta anche dalla citata Scheda Istruttoria tecnica della Direzione Operazioni, ai fini dell'allocazione e della ripartizione annuale dei costi nel Bilancio di

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

RSM, l'importo a base d'asta, pari ad € 294.720,00, IVA ed altri oneri di legge esclusi, trova copertura finanziaria sul Centro di costo 1610, Conto di contabilità generale (CO.GE.): 40730500 - Codice attività: 40730500_014 "Prestazioni varie di terzi" e, per lo specifico appalto, è stata stimata la seguente cadenza temporale di esecuzione: annualità 2023: € 73.680,00 (euro settantremilaseicentottanta/00).; annualità 2024: 73.680,00 (euro settantremilaseicentottanta/00); annualità 2025: 73.680,00 (euro settantremilaseicentottanta/00), annualità 2026: 73.680,00 (euro settantremilaseicentottanta/00);

che il codice CUI della commessa è S10735431008202100046;

che, l'appalto sarà affidato "a misura", ai sensi dell'art. 3 comma 1, lett. eeeee) del Codice, pertanto il corrispettivo sarà calcolato sulla base dei cedolini paga effettivamente elaborati;

che, le attività – strettamente connesse e correlate - non consentono la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali, non essendo tecnicamente possibile individuare una parte realizzabile in via autonoma, senza pregiudizio per l'efficacia e la razionalità complessiva dei servizi affidati, né in lotti prestazionali, per l'unicità della categoria dei servizi interessati, ai sensi dell'art. 51 del Codice;

che, in ordine ai requisiti di partecipazione, gli operatori economici dovranno:

- ✓ rispettare le condizioni di cui all'articolo 80 del Codice (motivi di esclusione);
- ✓ possedere, a norma dell'articolo 83 del Codice, il requisito di idoneità professionale consistente nell'iscrizione al relativo registro tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura - ovvero nel registro professionale dello Stato di residenza, se provenienti da altri Paesi dell'Unione Europea senza residenza in Italia - da cui risulti che l'operatore svolge per attività coerenti con quelle oggetto del presente appalto;

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

- ✓ aver regolarmente eseguito nei migliori tre anni dell'ultimo quinquennio antecedente il termine ultimo fissato per la ricezione delle offerte indicato sul Bando di gara, servizi di payroll per un importo complessivo almeno pari a € 100.000,00;

che, in merito ai criteri di selezione delle offerte, si è previsto di aggiudicare la gara utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice, secondo la seguente ripartizione dei punteggi:

- offerta tecnica: 90 punti;
- offerta economica: 10 punti;

che gli elementi di valutazione delle offerte tecniche, i relativi punteggi tabellari, discrezionali e quantitativi e le modalità di loro attribuzione, nonché le modalità di attribuzione dei punteggi alle offerte economiche, sono contenuti nel Capitolato Speciale d'Appalto (paragrafi 8 e ss.), in atti;

che il contratto stipulato con l'aggiudicatario conterrà le penali indicate nel Capitolato Speciale - paragrafo 7 - parte integrante del presente Provvedimento;

che i pagamenti e le anticipazioni saranno effettuati, a norma di legge, con le modalità specificate nel Capitolato Speciale – paragrafo 6, parte integrante del presente Provvedimento e nei termini concordati con l'appaltatore in sede contrattuale.

Rilevato

che, ai fini dell'affidamento dell'appalto di che trattasi, occorre indire una procedura aperta di cui agli artt. 60 e 58 del Codice, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.L. n. 76/2020 - convertito con Legge n. 120/2020, modificato con legge 108/2021 –, tra gli

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

operatori in possesso dei requisiti prescritti, che presenteranno offerta, a seguito della pubblicazione del Bando di Gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e su quella della Repubblica Italiana, nonché sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico societario e per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale, alle condizioni e prescrizioni contenute nel Bando di Gara, nel Disciplinare di Gara e nel Capitolato Speciale;

che la gara sarà interamente gestita sul Sistema telematico di acquisto di RSM, accessibile all'indirizzo www.eproc.romamobilita.it (nel seguito, anche "Sistema"), ai sensi dell'art. 58 del Codice;

che le condizioni di gara, compresa la modalità di aggiudicazione e quelle contrattuali, rispettano tutti i principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza.

Preso atto

di tutto quanto riportato nella menzionata Scheda Istruttoria Tecnica allegata alla proposta e validata dall'Amministratrice Delegata il 13/07/2022, inclusa tutta la documentazione facente parte integrante della stessa, nonché nella succitata nota del 13/07/2022 della Direzione Operazioni;

delle premesse e delle considerazioni, così come sopra esposte, nell'istruttoria tecnica dal Dott. Angelo Marinetti - responsabile della Direzione Operazioni e Responsabile del Procedimento per le fasi di Progettazione e di Esecuzione;

delle ulteriori brevi considerazioni esposte nell'istruttoria amministrativo-procedurale dalla responsabile dell'Ufficio legale, Societario, Gare e Contratti, Sabrina Cornacchia;

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

della sottoestesa annotazione contabile del responsabile ad interim della Direzione Amministrativa, Angelo Marinetti, in ordine alla regolarità contabile e alla copertura della spesa;

della verifica di legittimità da parte della responsabile dell'Ufficio Legale, Societario, Gare e Contratti, Sabrina Cornacchia;

della verifica di conformità del responsabile ad interim della Direzione Compliance e Risk Management, Angelo Marinetti;

visto l'art. 20 dello Statuto;

vista la deliberazione di Roma Servizi per la Mobilità S.r.l. n. 11 del 30 marzo 2022

l'Amministratrice Delegata

dispone

- di autorizzare l'indizione di una gara europea a procedura telematica aperta, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii. e 2, comma 2, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 - convertito con modifiche nella legge 11 settembre 2020 n. 120, modificato con legge n. 108/2021 -, per l'affidamento del servizio di payroll ed attività connesse, per le ragioni, gli importi e alle condizioni riportati in narrativa;
- di approvare espressamente, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nei termini esposti in narrativa.

L'importo complessivo della proposta è pari ad € 294.720,00, IVA ed altri oneri di legge esclusi.

Segue Provvedimento dell'Amministratrice delegata n. **24** del **1 agosto 2022** pag. 9

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DI CUI AGLI ARTT. 58 E 60 DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS. MM. II. E 2, COMMA 2, DEL D.L. 16 LUGLIO 2020 N. 76 - CONVERTITO CON MODIFICHE NELLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020 N. 120, MODIFICATO CON LEGGE N. 108/2021 -, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PAYROLL E ATTIVITÀ CONNESSE.

Ai fini della ripartizione annuale dei costi, l'importo complessivo di che trattasi sarà imputato nel seguente modo:

- anno 2023: € 73.680,00;
- anno 2024: € 73.680,00;
- anno 2025: € 73.680,00;
- anno 2026: € 73.680,00.

Il costo sarà imputato sul Centro di Costo 1610, conto contabilità generale 40730500 Prestazioni varie di terzi, e dovrà esser previsto nei relativi Bilanci Previsionali.

L'Amministratrice Delegata
(Anna Donati)